



Številka: 35409-56/2025-12

Datum: 12. maj 2025

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo izdaja na podlagi 38.b člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23) in 57. člena Zakona o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev (Uradni list RS, št. 131/23, 81/24 in 109/24; v nadaljevanju ZORZFS) v zvezi s 77. členom Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23 – ZDU-1O; v nadaljevanju: ZVO-2) in 101.b členom Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22 – ZDeb, 105/22 – ZZNŠPP in 18/23 – ZDU-1O, v nadaljevanju: ZON), na zahtevo Občine Luče, ki jo v tem postopku zastopa župan Klavdij Strmčnik, v postopku ugotavljanja obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje občinskega prostorskega akta, naslednjo

ODLOČBO

- 1. V postopku priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta za nadomestitveno lokacijo kmetije Fale, občina Luče, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

(Vloga in predmet postopka)

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (v nadaljevanju: MOPE) je dne 28. 4. 2025, spremenjeno dne 12. 5. 2025, z e-naslova obcina@luce.si prejelo vlogo Občine Luče, Luče 106, 3334 Luče, ki jo zastopa njen župan Klavdij Strmčnik, št. 350-0001/2024-35 z dne 25.4.2025, s katero prosijo za izdajo mnenja o potrebnosti izdelave Celovite presoje vplivov na okolje za občinski podrobni prostorski načrt za nadomestitveno lokacijo kmetije Fale, št. projekta 55/24, april 2025.

V vlogi navajajo, da je predmet občinskega podrobnega prostorskega načrta gradnja nadomestitvene kmetije v Občini Luče po poplavih v avgustu 2023. OPPN se pripravi in sprejme po postopku skladno s 57. členom ZORZFS ter 119. in 129. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE, 95/23 – ZIUOPZP, 23/24, 109/24 in 25/25 – odl. US), ter prosijo za mnenje, ali je potreben postopek CPVO. Priložili so pobudo za pripravo OPPN (Razvojni center PLANIRANJE d.o.o., Celje, april 2025).

II.

(Določbe predpisov)

ZORZFS zaradi zagotavljanja obnove in razvoja na območjih, ki so jih prizadele poplave in zemeljski plazovi 4. avgusta 2023 in zemeljski plazovi, ki so se sprožili kot neposredna posledica vremenskih razmer 4. avgusta 2023, odstopa od določb naslednjih zakonov:

1. Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE in 95/23 – ZIUOPZP; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-3),
2. Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O in 78/23 – ZUNPEOVE; v nadaljnjem besedilu: ZVO-2),
3. Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22 – ZDeb, 105/22 – ZZNŠPP in 18/23 – ZDU-1O; v nadaljnjem besedilu: ZON), in

4. Zakona o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo, 58/12, 27/16, 27/17 – ZKme-1D, 79/17, 44/22 in 78/23 – ZUNPEOVE; v nadaljnjem besedilu: ZKZ).

57. člen ZORZFS določa:

»(1) Ne glede na 3.ea člen ZKZ lahko lokalna skupnost, če to ni v nasprotju s strateškimi usmeritvami prostorskega razvoja lokalne skupnosti, z občinskim podrobnim prostorskim načrtom v skladu z zakonom, ki ureja prostorsko načrtovanje (v nadaljnjem besedilu: OPPN), na kmetijskih zemljiščih brez spremembe namenske rabe načrtuje nadomestitvene objekte iz 4. člena tega zakona, ki so zaradi plazov in poplav neprimerni za bivanje ali opravljanje kmetijske dejavnosti. Pobuda za pripravo OPPN se vloži na lokalno skupnost.

(2) Lokalna skupnost lahko v skladu s prejšnjim odstavkom na kmetijskih zemljiščih brez spremembe namenske rabe načrtuje objekte, ki so po predpisih o določitvi klasifikacije vrst objektov CC-SI glede na namen uporabe objektov uvrščeni v:

- a) stavbe za rastlinsko pridelavo;
- b) stavbe za rejo živali, vključno z objekti za skladiščenje gnoja;
- c) stavbe za spravilo pridelka;
- č) druge nestanovanjske kmetijske stavbe (stavbe za shranjevanje kmetijskih strojev, orodja in mehanizacije);
- d) industrijske stavbe, in sicer le stavbe za predelavo kmetijskih proizvodov (sirarne, sušilnice sadja in podobno);
- e) druge kmetijske gradbene inženirske objekte, in sicer le koritaste silose, zbiralnike gnojnice in gnojevke, gnojišča, napajalna korita, krmišča in hlevske izpuste;
- f) stanovanjske stavbe za potrebe kmetijskega gospodarstva.

(3) Za potrebe morebitne odmere komunalnega prispevka, dovoljevanja, določanja in evidentiranja gradbene parcele se zemljišča v območju OPPN iz tega člena štejejo za stavbna zemljišča.

(4) Kmetijski objekti iz točke a) do e) drugega odstavka tega člena se lahko uporabljajo le v kmetijske namene.

(5) Ministrstvo, pristojno za celovito presojo vplivov na okolje, v 15 dneh po prejemu obvestila o nameri priprave OPPN s strani pripravljavca plana odloči o tem, ali je treba za OPPN iz tega člena izvesti celovito presojo vplivov na okolje, pri čemer se o tem predhodno posvetuje tudi z ministrstvi in organizacijami, pristojnimi za področja, na katera bi OPPN iz tega člena lahko pomembno vplival. Ministrstva in organizacije, pristojni za področja, na katera bi OPPN iz tega člena lahko pomembno vplival, morajo mnenje iz prejšnjega stavka podati v treh delovnih dneh od prejema zaprosila s strani ministrstva.

(6) Sprejem in izvajanje OPPN iz tega člena je v javnem interesu.

(7) Ne glede na zakon, ki ureja prostorsko načrtovanje, se prostorski akt lokalne skupnosti, ki določa namensko rabo prostora, z uveljavitvijo OPPN iz tega člena nadomešča z OPPN v delu, ki ga določa OPPN. Lokalna skupnost ob prvi spremembi prostorskega akta lokalne skupnosti spremembe, ki so nastale z uveljavitvijo OPPN, vnese v prostorski akt lokalne skupnosti po postopku, kot to določa zakon, ki ureja prostorsko načrtovanje.«

Obveznost izvedbe celovite presoje vplivov na okolje se določa skladno z 77. členom ZVO-2:

»(1) Zaradi uresničevanja načel trajnostnega razvoja, celovitosti in preventive je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje ter vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja, podnebnih ciljev in odpornosti na podnebne spremembe, krajine in kulturne dediščine v plan, ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

(2) Celovita presoja vplivov na okolje se izvede za plan, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države ali občine za področja urejanja prostora, upravljanja voda, gospodarjenja z gozdovi, ribištva, rudarstva, kmetijstva, energetike, industrije, prometa,

ravnanja z odpadki in odpadnimi vodami, oskrbe prebivalstva s pitno vodo, telekomunikacij in turizma, ki predstavljajo okvir za presojo vplivov na okolje, ali če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu s tem zakonom, ali je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.«

Po tretjem odstavku 77. člena ZVO-2 se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

III.

(ugotovitve postopka)

Predmet Občinskega podrobnega prostorskega načrta je gradnja nadomestitvene gradnje kmetije po poplavih v avgustu 2023, in sicer umestitev treh nadomestitvenih objektov za potrebe nadomestitvene kmetije:

- stanovanjska stavba: 6,50 m x 10,50 m, etažnost: P+1 ali P+IP,
- hlev: 8,00 m x 13,00 m, etažnost: P+IP
- kozolec: 7,50 x 18,00 m, etažnost: P+IP

Območje OPPN se nahaja severozahodno od naselja Luče, kmetija predstavlja razpršeno poselitev, severovzhodno od vodotoka Savinja. Območje OPPN je velikosti 2111 m². Obsega dele zemljišč s parcelnimi številkami: 444/4 in 429 k. o. 911 Raduha.

Sestavni del OPPN so lahko tudi zemljišča izven meje OPPN, ki so potrebna za neposredno prometno priključevanje na omrežje javnih cest in izvedbo komunalnih priključkov in naprav gospodarske javne infrastrukture potrebnih za komunalno opremljanje območja. Točen obseg OPPN se lahko v nadaljnjih fazah načrtovanja še spremeni zaradi zahtev nosilcev urejanja prostora, strokovnih in tehničnih rešitev predvidenih objektov in drugo.

Posegi v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu z ZVO-2, so določeni v Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/20).

MOPE ugotavlja, da načrtovani objekti ne predstavljajo posegov v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje urejanja prostora, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. 101. a in 101.d člen ZON nadalje določata, da za plane, ki lahko pomembno vplivajo na omenjena območja, štejejo plani:

- ki obsegajo ta območja ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala,
- s katerimi se določajo ali načrtujejo posegi v naravo, ki lahko pomembno vplivajo na varstvene cilje teh območij, in za katere je treba še preveriti, če lahko pomembno vplivajo na varstvene cilje teh območij.

Na podlagi 5. odstavka 101.a člena ZON ministrstvo sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja organizacije, pristojne za ohranjanje narave.

Kot sledi iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave, OE Celje, št. območje 3563-0195/2025-4 z dne 7. 5. 2025, OPPN leži izven varovanih območij narave in tudi ob upoštevanju daljinskih vplivov nanje ne more pomembno vplivati, zato menijo, da za OPPN presoje sprejemljivosti ni treba izvesti, s čimer se strinja tudi MOPE.

Na podlagi navedenih dejstev MOPE ugotavlja, da na podlagi drugega odstavka 77. člena ZVO-2 izvedba celovite presoje vplivov na okolje za OPPN ni obvezna.

Ne glede na gornje ugotovitve se celovita presoja vplivov na okolje na podlagi tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 lahko izvede tudi za drug plan - plan, ki določa rabo majhnih območij na lokalni ravni ali za manjše spremembe plana, kot v primeru OPPN, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje, pri čemer se upoštevajo določbe Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09 in 44/22 – ZVO-2; Uredba o merilih).

Skladno z 2. členom Uredbe o merilih, šestim odstavkom 77. člena ZVO-2 in petim odstavkom 57. člena ZORZFS je MOPE dne 5. 5. 2025 za mnenje zaprosilo Direkcijo RS za vode, Ministrstvo

za kulturo, Zavod za gozdove Slovenije, OE Nazarje, Ministrstvo za zdravje in Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano.

Iz mnenj, prejetih do dne izdaje te odločbe, sledi, da izvedba OPPN ne bo pomembneje vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami, zdravja ljudi, gozdarstva, ribištva, varstva kulturne dediščine, varstva naravnih vrednot in ohranjanja biotske raznovrstnosti. Mnenja z vidika kmetijstva (varstva kmetijskih zemljišč) MOPE ni prejelo.

MOPE na podlagi prejetih mnenj, pobude OPPN, lastnih ter javno dostopnih podatkov ugotavlja:

- Občina Luče bo morala v svoj občinski prostorski načrt vnesti spremembe, nastale z uveljavitvijo OPPN, na druge plane, razen OPN, pa izvedba OPPN ne bo vplivala;
- Novi objekti se načrtujejo v podeželskem prostoru, kjer je kmetijstvo tradicionalna dejavnost in kjer gostota poselitve ni velika, zato pomembnega vpliva na prebivalce in bivalne razmere v naseljih izvedba OPPN ne bo imela;
- Načrtovani objekti ne bodo vidno izpostavljeni in zato ne bodo pomembno vplivali na krajino;
- V bližini območja ni varovane kulturne dediščine, na katero bi izvedba OPPN lahko vplivala;
- Z OPPN se ne načrtujejo posegi v gozd ali v območja naravnih vrednot;
- Območje OPPN se ne nahaja na vodovarstvenem območju;
- Območje OPPN se po podatkih Atlasa voda nahaja na erozijskem območju, kjer se načrtujejo običajni zaščitni ukrepi, in na območju zanemarljive stopnje verjetnosti pojavljanja plazov, vendar DRSV na podlagi izdelanih poročil Službe Vlade RS za obnovo po poplavih in plazovih - Državne tehnične pisarne ugotavlja, da območje OPPN ni ogroženo, za potrebe gradbene dokumentacije pa bo treba izdelati poseben elaborat, ki bo določil dodatne pogoje za gradnjo nadomestnega (stanovanjskega) objekta;
- Lokacija nadomestne kmetije se nahaja izven dosega poplav Savinje, vendar DRSV meni, da zadostuje upoštevanje usmeritev zglede odnikov stavb od hudournika ter načel varne in odporne gradnje v alpskem prostoru, ki bodo morale biti upoštevane pri izdelavi gradbene dokumentacije.

Na podlagi navedenega je MOPE ob upoštevanju meril glede značilnosti OPPN in njegovih vplivov ter značilnosti območij, ki bi lahko bila prizadeta zaradi vplivov OPPN, njihovega pomena in ranljivosti, ocenilo, da izvedba OPPN verjetno ne bo pomembno vplivala na okolje.

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev je MOPE ugotovilo, da tudi na podlagi tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 za OPPN ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje, zato je odločilo, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

IV. (Stroški)

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO) je izdaja te odločbe oproščena takse.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) je bilo potrebno v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Katarina Celič
sekretarka

mag. Tanja Bolte
generalna direktorica Direktorata za okolje